

UCHWAŁA NR CXXXVIII/356/2008

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 25 listopada 2008 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Suchań na 2009 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Suchań na 2009 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|--------------------------------|------------------|
| 1. Janusz Jarosz | – Przewodniczący |
| 2. Urszula Głod- van de Sanden | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Suchań na 2009 rok.

Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 17 listopada 2008 r. do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2009 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr XXX/177/02 Rady Miejskiej w Suchaniu z dnia 06.06.2002 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi.

Do projektu zostały opracowane objaśnienia wymagane przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 180 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące i majątkowe, wydatki według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków bieżących i majątkowych.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 3 422 575 zł. Określono źródła jego pokrycia, które są zgodne z przepisami art. 168 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 184 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Treść wymienionego załącznika spełnia wymogi przepisów art. 166 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu uwzględniono wydatki związane z realizacją programów ujętych w wykazie wieloletnich programów inwestycyjnych uchwalonym w latach poprzednich, co spełnia wymogi przepisów art. 166 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uwzględniono wydatki na programy i projekty realizowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Opracowany projekt planu przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej spełnia wymogi przepisów art. 184 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały uwzględniono:

- 1) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na:
 - a. pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - b. finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - c. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
 - 2) upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania :
 - a. kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu jednostki samorządu terytorialnego,
 - b. zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
 - c. zobowiązań na finansowanie wydatków dot. programów i projektów realizowanych ze środków Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych,
 - d. zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym,
- które są zgodne z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 9 i 10 ustawy o finansach publicznych.
- 3) upoważnienie dla organu wykonawczego do:
 - a. udzielania w roku budżetowym pożyczek,
 - b. udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji,
 - c. lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż prowadzący obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - d. dokonywania zmian w planie wydatków , z wyłączeniem wydatków między działami,

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 184 ust. 1 pkt 13 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W uchwale wyodrębniono dotacje celowe na zadania publiczne zlecane podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku, które są zgodne z art. 176 ustawy o finansach publicznych.

Dotacje dla gminnej instytucji kultury zostały ujęte zgodnie z przepisami właściwej ustawy szczegółowej.

Zgodnie z wymogami art. 184 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Kwoty planowanych dochodów w całości przeznaczono na realizację wymienionych programów, co jest zgodne z art. 182 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231, z późn. zm.).

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, z późn. zm.). (dz. 010, rozdz. 01030).

W planie wydatków budżetowych w dziale 801-Oświata i wychowanie, wyodrębniono środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Wyodrębnienie wymienionych środków jest zgodne z wymogami przepisów art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.).

Utworzone w budżecie rezerwy ogólna i celowa nie przekraczają dopuszczalnych limitów określonych w art. 173 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie utworzono rezerwę celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, o czym stanowi art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Prognozowane dochody w roku 2009 stanowią 128,04% przewidywanego wykonania w roku 2008, przy czym przewidywane wykonanie w roku 2008 stanowi 115,37% wykonania w roku 2007. Z przedstawionych danych wynika, iż wielkość prognozowanych dochodów w 2009 r. nie daje podstawy do opinii o nierealnym planowaniu dochodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726 ze zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Janusz Jarosz



UCHWAŁA NR CXXXVIII/357/2008

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 25 listopada 2008 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Suchań w 2009 r. oraz o prawidłowości załączonej do budżetu prognozy kwoty długu publicznego.

Na podstawie art. 13 pkt 2 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104) oraz art. 172 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|--------------------------------|------------------|
| 1. Janusz Jarosz | – Przewodniczący |
| 2. Urszula Głod- van de Sanden | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Suchań na 2009 r. oraz załączonej do projektu budżetu prognozy kwoty długu publicznego,

pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetowego oraz pozytywnie opiniuje prawidłowość prognozy kwoty długu publicznego na lata 2009-2016.

Uzasadnienie

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Suchań zaplanowano dochody w wysokości 13 828 710 zł, wydatki w wysokości 17 251 285 zł oraz rozchody w wysokości 415 814 zł, przeznaczone na spłatę rat pożyczki i kredytu. Uwzględniając przedstawione dane, budżet wykazuje deficyt w kwocie 3 422 575 zł. W uchwale zgodnie z przepisem art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wskazano, że źródłem pokrycia deficytu będzie zaciągnięty kredyt w wysokości 3 422 575 zł.

Planowany przez Gminę deficyt budżetowy w przedłożonym projekcie budżetu w wysokości 3 422 575 na 2009 rok, ze względów formalnych, jest możliwy do sfinansowania kredytem bankowym.

Prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu deficytem należy uznać za dopuszczalne.

Do projektu uchwały budżetowej, zgodnie z art. 172 ust. 1 pkt 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych, została załączona prognoza długu publicznego Gminy sporządzona na lata 2009-2016, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone pożyczki i kredyty zaciągnięte w latach ubiegłych na dzień 31 grudnia 2008 r. Ponadto uwzględnia **prognozowane zaciągnięcie w 2009 roku dodatkowego zobowiązania, tj. kredytu w wysokości 3 838 389 zł mającego wpływ na wysokość długu publicznego Gminy.**

Z załączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy długu wynika, iż na dzień 31 grudnia 2008 r. prognozowany dług publiczny Gminy będzie wynosił 888 601 (słownie: osiemset osiemdziesiąt osiem tysięcy sześćset jeden złotych). Uwzględniając wymienione spłaty zadłużenia oraz prognozowane w 2009 r. zaciągnięcie kredytu w kwocie 3 838 389 zł i jego spłatę, dług publiczny na koniec 2009 roku będzie wynosił 4 311 176 zł.

W przedłożonej prognozie długu publicznego uwzględniono przewidywane wykonanie dochodów budżetowych w poszczególnych latach objętych obciążeniem Gminy wyżej wymienionym długiem publicznym. Wielkość prognozowanych dochodów w kolejnych latach do 2016 r. nie daje podstawy do opinii o nierealnym planowaniu dochodów.

Zgodnie z art. 169 i 170 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, roczne obciążenie budżetu z tytułu przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie może przekraczać 15% prognozowanych dochodów budżetowych, a łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Z powyższych danych o kwocie długu publicznego Gminy wynika, iż **łączna kwota długu publicznego w latach 2009-2016** nie przekroczy 60% prognozowanych dochodów budżetowych. W 2009 roku wymieniony wskaźnik łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego do dochodów będzie wynosił 31,18%.

Natomiast łączna **kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym** zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego, prognozowanego zwiększenia zadłużenia w 2009 r. nie przekroczy 15% prognozowanych dochodów budżetowych. W 2009 roku wymieniony wskaźnik rocznego obciążenia budżetu będzie wynosił 3,65%.

Prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu długiem publicznym, zgodnie z art. 169 i 170 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, należy uznać za dopuszczalne.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 172 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonym w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Janusz Jarosz

